

- доступность здоровьесберегающих программ для всех категорий работников.
- 2. На уровне региональной политики:
 - создание условий для развития социально ориентированного бизнеса в регионе, например, с помощью снижения налоговой нагрузки;
 - частичное финансирование и консалтинговая поддержка проектов в сфере социального предпринимательства (выделение грантов на создание программ);
 - помощь в создании позитивного имиджа социально ориентированной компании;
 - развитие профсоюзного движения в регионе, увеличение эффективности его работы.

Список литературы

1. Журавлева И. В. Отношение к здоровью индивида и общества. М.: Наука, 2006. 238 с.
2. Сорокин Г. А., Плеханов В. П. Исследование профессионального риска при напряженности зрения // Медицина труда и промышленная экология. 2009. № 4. С. 31–38.
3. Назарова И. Б. Здоровье занятого населения. М.: МАКС Пресс, 2007. 526 с.

А. В. Мусиенко

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В последнее время в России молодежь становится пристальным объектом внимания со стороны государства. Об этом свидетельствует и объявление 2008 г. годом семьи, а 2009 – годом молодежи, и специальные государственные программы по поддержке молодежи, и формирование законодательной базы молодежной политики и многое другое (молодежный форум «Селигер», проект «Сколково»).

Молодежь – это та социальная группа, от которой всецело зависит настоящее и будущее государства и общества. Целенаправленное воздействие на молодежную сферу в рамках конкретных направлений политики социально-экономического, культурного развития государства позволяет говорить о государственной молодежной политике как одной из ключевых в сфере государственного управления.

Политика по отношению к молодому поколению формируется на уровне общества и государства. Но именно государство обладает ресурсами для проведения целостной государственной молодежной политики. Понятие «молодежная политика» в российском научном лексиконе впервые закрепляется в 1987 г., когда начинается новая (третья) попытка разработки Закона о молодежи.

Главная цель современной государственной молодежной политики состоит в создании необходимых социальных условий для развития молодых людей посредством массовой поддержки их инновационной деятельности, социальной защиты, формирования творческой активности, способностей, навыков и стимулов к саморазвитию [1].

Ценностными сферами молодежной политики являются:

- экономическая сфера – воздействие на потребительское поведение и структуру потребления молодежи;
- профессионально-образовательная сфера – воздействие на нормативное поведение молодежи в образовательной и профессиональных сферах.
- общественно-политическая сфера – формирование «патриотического» поведения, лояльности к стране и власти, электорального поведения молодежи;
- досугово-развлекательная сфера – формирование стандарта посещения определенных мест, использования определенных форм досуга;
- коммуникативная сфера – использование каналов коммуникации, формирование определенного круга общения.

Государственная молодежная политика проводится в отношении [2, с. 25]:

- граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством в возрасте от 14 до 30 лет;
- иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет – в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;
- молодых семей – семей, в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста;
- молодежных объединений.

Реализация Стратегии государственной молодежной политики предусматривается в рамках семи проектов: «Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд», «Доброволец России»; «Карьера», «Молодая семья России», «Команда», «Успех в твоих руках», «Шаг навстречу».

Механизм реализации Стратегии предусматривает проведение конкурсов проектов и мероприятий, направленных на решение задач, поставленных в Стратегии [3]. Участие в конкурсах примут уполномоченные органы по работе с молодежью субъектов Российской Федерации и общественные организации, работающие в молодежной сфере.

На 1 января 2012 г. молодежь РФ – это 39,6 миллионов молодых граждан – 27 % от общей численности населения страны. В Свердловской области численность молодежи составляет – 1031 тыс. человек, доля молодого населения в общей численности населения – 23,5 % (по данным Росстата, с учетом возраста молодежи 15–29 лет) [4].

На реализацию целей государственной молодежной политики направлен целый комплекс мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления. По своим составляющим молодежная политика очень разнородна – здесь и вопросы социальной защиты, и проблемы труда и занятости, обеспечения процессов образования и воспитания, вопросы медицинской профилактики, мероприятия для молодежи из так называемых групп риска и многое другое. Молодежная политика в развитых странах включает в себя, как известно, еще и специальные институты по защите прав молодежи, профилактические и исправительные программы в отношении бытового насилия, ювенальную юстицию, активную, подчас массированную пропаганду здорового образа жизни.

Законодательство – важнейший элемент государственной молодежной политики. Впервые в России и в СССР система мер по реализации прав молодежи в обществе, и, с другой стороны, обязанности государства по защите этих прав, были закреплены в едином нормативно-правовом акте в 1991 г. С 1 июля 1991 г. был введен в действие Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Формально Закон СССР является действующим в Российской Федерации, хотя изменившиеся правовые и социально-экономические условия лишили его реальной базы для претворения в жизнь.

Сегодня аналогичного федерального закона пока не принято и это можно считать препятствием в развитии молодежной политики. В связи с этим приходится констатировать, что довольно далеко еще до формирования зрелой, целостной, учитывающей всю национальную специфику государственной молодежной политики. Более того, в последние годы часто создавалось впечатление, что государство, особенно федеральный центр, сознательно «дистанцируется» от молодежной проблематики, а государственная молодежная политика находится на периферии сферы активных действий органов государственной власти. Это подтверждается тем, что на уровне и федерального, и региональных правительств не создано специализированно министерства по вопросам молодежи. Традиционно молодежные проблемы разрешаются вместе со спортивными и туристическими. В настоящее время создан специализированный орган координации молодежной политики – Росмолодежь, однако статус его значительно ниже министерского – это агентство.

Нормативно-правовой базой реализации ГМП в Свердловской области являются Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года, Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года. Также на территории области действует программы и проекты: ФЦП «Молодежь России» на 2010–2015 годы, ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», Отраслевая целевая программа «Обеспечения квалифицированными кадрами организаций АПК Свердловской области на 2008–2015 гг.», Целевая программа «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы, комплексная програм-

ма социально-экономического развития территорий сельских населенных пунктов в Свердловской области на период 2008–2015 гг. («Уральская деревня»), Областная целевая программа «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области на 2011–2015 годы», программа «Молодая семья» на 2011–2015 гг.

Анализируя многолетний опыт реализации государственной молодежной политики, можно сказать, что молодежная политика в Свердловской области сформировалась в отдельное направление социальной сферы, что стало возможным при создании необходимого организационного-управленческого механизма, нормативно-правовой, финансовой и учебно-методической базы.

В апреле 2012 г. руководители молодежных организаций Свердловской области обратились к губернатору региона с просьбой изучить происходящее в сфере молодежной политики Среднего Урала. Признавая наличие позитивных изменений, авторы обращения просят о встрече по ряду вопросов: создание отдельного органа, уполномоченного в реализации молодежной политики, разработка системы мер господдержки инициатив молодежи, создание молодежного общественно-го совета при губернаторе и кадровые вопросы в молодежной политике.

Совершенно очевидно, что решение именно этих проблем позволит говорить о здоровом во всех отношениях обществе. В чем, как ни в этом, должно быть заинтересовано государство.

Список литературы

1. Концепция развития кадрового потенциала молодежной политики Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2008 г. № 72 // Справочно-поисковая система Консультант Плюс.
2. Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2005 года. М., 2003.
3. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // Справочно-поисковая система Консультант Плюс.
4. Регионы. Официальный сайт Росмолодежи [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fadm.gov.ru/regionmain/>.

Д. Ю. Нархов

О СУЩНОСТИ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Модернизация в России третьего тысячелетия проходит в худших по сравнению с другими странами мегарегиона стартовых позиций. По оценкам Н. И. Лапина и Л. А. Беляевой, в 2006 г. Россия находилась во второй половине списка среднеразвитых стран мира, а индекс интегрированной модернизации России составлял 59 %, что означало 37 место среди 131 страны [1].

Учитывая гигантский экономический спад в период смены общественно-экономического строя конца 1980-х – начала 1990-х гг., нужно признать спра-